

På Kommunalbestyrelsens møde 5. september 2023 bad kommunalbestyrelsen om notat på hvorfor Borgmesteren er inhabil i behandling af egen orlov og retten til barsel

NOTAT

HVIDOVRE KOMMUNE

Center for Politik og Ledelse
Martin Vangsøe Olsen

Sagsnr.: 23/22706
Doknr.: 168828/23

Dato: 02-10-2023

Spørgsmål

Kommunalbestyrelsen ønskede under behandling af punkt 3 om indkaldelse af stedfortræder i forbindelse med borgmesterens orlov, et notat om hvorfor borgmesteren er inhabil i behandling af sagen og hvordan det hænger sammen med retten til barsel.

Svar

Efter de styrelsesretlige regler er det en betingelse for, at der kan indkaldes en stedfortræder til kommunalbestyrelsen, at det medlem, som er fraværende, er forhindret af en lovlig forfaldsgrund.

Fravær som skyldes helbredstilstand, graviditet, barsel eller adoption, varetagelse af andet offentligt hverv, forretninger eller lignende kan udgøre lovligt forfald.

Det er kommunalbestyrelsen, der træffer beslutning om, hvorvidt betingelserne for stedfortræderens indtræden er til stede eller sagt på en anden måde: hvorvidt det fraværende medlem konkret har lovligt forfald.

Kommunalbestyrelsen skal f.eks. tage stilling til, om oplysninger om et medlems helbredstilstand i et konkret tilfælde udgør lovligt forfald, så der kan indkaldes en stedfortræder. Et andet eksempel kan være, hvor kommunalbestyrelsen skal tage stilling til om oplysninger om omfanget af et medlems almindelige fuldtidsarbejde (forretninger) i et konkret tilfælde udgør lovligt forfald.

Afgørelsen af dette er et retligt spørgsmål, som kan prøves ved det kommunale tilsyn.

Når der er tale om afgørelser vedrørende retlige spørgsmål, må det medlem, som sagen vedrører anses for inhabil.

Et medlem vil således ikke kunne deltage i kommunalbestyrelsens behandling af spørgsmålet om, hvorvidt betingelserne for midlertidig

indkaldelse af stedfortræder for vedkommende er opfyldt. Der henvises til s. 281 i lov om kommunernes styrelse med kommentarer af Hans B. Thomsen m.fl.

I dette tilfælde skulle kommunalbestyrelsen træffe beslutning om, hvorvidt Anders Wolf Andresens fravær med henvisning til barsel konkret var at anse som lovligt forfald.

Det er en betingelse for at fravær på grund af barsel kan anses som lovligt forfald, at barselsperioden har den fornødne tidsmæssige tilknytning til barnets fødsel. Det er en vurdering, som kommunalbestyrelsen skal foretage, når kommunalbestyrelsen skal tage stilling til, om betingelserne for at indkalde en stedfortræder for Anders Wolf Andresen er til stede.

Anders Wolf Andresen måtte derfor anses for inhabil i sagen.

Retsgrundlag

Når kommunalbestyrelsens formand får meddelelse om eller på anden måde får kendskab til, at et medlem vil være forhindret i at varetage sine kommunale hverv i en forventet periode af mindst 1 måned på grund af sin helbredstilstand, graviditet, barsel eller adoption, varetagelse af andet offentligt hverv, forretninger eller lignende, indkalder formanden stedfortræderen til førstkommende møde i kommunalbestyrelsen, jf. kommunestyrelseslovens § 15, stk. 2, 1. pkt.

Efter § 15, stk. 4, træffer kommunalbestyrelsen beslutning om, hvorvidt betingelserne for stedfortræderens indtræden er til stede.

Efter forvaltningslovens § 3, stk. 1, er den, der virker inden for den offentlige forvaltning, inhabil i forhold til en bestemt sag, hvis vedkommende selv har en særlig personlig eller økonomisk interesse i sagens udfald eller der i øvrigt foreligger omstændigheder, som er egnede til at vække tvivl om vedkommendes upartiskhed.