

Svarnotat om praksis for høringsproces i politiske mødesager

NOTAT

HVIDOVRE KOMMUNE

Center for Politik og Ledelse

Sagsnr.: 24/16172

Doknr.: 119156/24

Dato: 07-08-2024/gbl

Emne

Der har været en drøftelse på flere fagudvalg omkring høringsproceduren i de mødesager der forelægges til politisk beslutning.

Svar

Alle mødesager har et obligatorisk afsnit "Høring", der altid skal være udfyldt. Hvis der er en høringspligt eller en fast indarbejdet praksis i kommunen for at foretage høring i forhold til det konkrete dagsordenspunkt, skal det fremgå her.

Høringspligten kan følge af lovgivningen på et bestemt område eller almindelige forvaltningsretlige regler (fx partshøring efter forvaltningsloven).

Der findes også en række råd, brugerbestyrelser og lignende som er lovfæstet og samtidig er tillagt en høringsret i visse henseender.

Skolebestyrelserne er ét eksempel på en brugerbestyrelse, der er lovfæstet og tillagt en høringsret. Skolebestyrelser skal efter folkeskoleloven fx høres om skolestrukturen, inddelingen i skoledistrikter mv. Det fremgår tydeligt af lovgivningen, at ovenstående beslutninger træffes efter indhentet udtalelse fra skolebestyrelserne ved de berørte skoler.

Det skal dog bemærkes, at fagudvalget sommetider får en orientering, inden administrationen indhenter udtalelser fra skolebestyrelserne. Det er primært i forbindelse med mere komplicerede sager, fx justeringer af skoledistrikter. Det er ikke et lovkrav, det har blot været kutyme på skoleområdet i en del år for at sikre politisk inddragelse.

Et andet eksempel på høringsberettigede brugerbestyrelser er forældrebestyrelser i dagtilbud, idet disse også er lovfæstede og er tillagt en vis høringsret efter dagtilbudsloven.

Af generelle lovfæstede høringspligter på tværs af administrationen skal nævnes Handicap- og Psykiatriråd og Seniorråd, hvor Kommunalbestyrelsen i øvrigt har godkendt nærmere principper for høringerne.

Høringspligten i forhold til Handicap- og Psykiatriråd og Seniorråd angår alle initiativer vedrørende henholdsvis handicappede og ældre. Der skal

først og fremmest ske høring af rådene i sager, som er til godkendelse eller beslutning, mens orienteringssager typisk ikke udløser en høringspligt.

I sager, hvor en høring ikke angår enkeltstående initiativer vedrørende henholdsvis handicappede og ældre, men derimod et bredere område, skal der ske tidligere inddragelse af rådene.

I sager om nye kommune- og lokalplaner vil der være to behandlinger. En hvor udvalget behandler planforslaget så det kan fremlægges i offentlig høring. Der er således ikke tale om en endelig afgørelse. Her bliver det i afsnittet "Høring" beskrevet, at planforslaget skal fremlægges i offentlig høring og der oplyses tidspunktet for denne. Desuden er der en anbefaling om borgermøde eller anden inddragelse i forbindelse med høringen. En hvor udvalget behandler de indkomne høringssvar og forslag til eventuelle ændringer i planen i forbindelse med en endelige vedtagelse. Dvs. inden der træffes en afgørelse. Her bliver det i afsnittet "Høring" beskrevet, hvornår den offentlige høring har fundet sted, og hvor mange høringssvar, der er indkommet. Selve høringssvarene vedlægges i kopi, og der vedlægges en hvidbog med administrationens bemærkninger til høringssvarene.

I sager om dispensation fra lokalplaner/byplanvedtægter har administrationen gennemført naboorientering og partshøring, inden der træffes en afgørelse. Her bliver det i afsnittet "Høring" beskrevet hvornår høringen har fundet sted, og hvad resultatet af høringen er blevet.

Høringspligten overfor rådene i disse plansager anses således for opfyldt, når planforslaget fremlægges i offentlig høring ved bekendtgørelse på kommunens hjemmeside og på Plandata.dk.

I sager vedrørende politikker, hvor emner som fx pårørende og tilgængelighed er en væsentlig del af politikområdet, eller hvor målgruppen er handicappede eller ældre, vil tidlig inddragelse normalt forudsætte, at rådene involveres aktivt gennem tilrettelæggelse af en særlig proces.

Der gælder i øvrigt en særlig procedure for så vidt angår budgetprocessen, hvor forpligtelsen til at høre Handicap- og Psykiatrirådet og Seniorrådet over fagudvalgenes budgetbidrag indarbejdes i den samlede tidsplan for budgetprocessen som godkendes af Økonomiudvalget hvert år.