

Svarnotet By- og Planudvalget 04.09.2023 – udvalget bad om et notat om krav til betalingsparkering i lokalplaner

NOTAT

HVIDOVRE KOMMUNE

Center for Plan og Miljø
Henrik Nielsen

Sagsnr.: 23/22621

Doknr.: 167972/23

Dato: 22-09-2023

Spørgsmål

På By- og Planudvalgets møde den 4. september 2023 under behandlingen af punkt 9 "Beslutning - Endelig vedtagelse af revideret forslag til Lokalplan 469 for Avedørelejren" bad udvalget om et notat om krav til betalingsparkering i lokalplaner.

Svar

Det er administrationens vurdering, at det ikke vil være lovligt at indføre en bestemmelse i lokalplaner, der regulerer brugen af parkeringspladser, herunder By- og Planudvalgets ønske om at forbyde betalingsparkering inden for lokalplansområdet. Dette gælder både parkeringspladser på offentlige vejarealer eller på private ejendomme.

Det skyldes, at muligheden ikke er optaget i planlovens § 15, stk. 2. Denne bestemmelse angiver, hvilke emner, der kan optages bestemmelser om i en lokalplan. Bestemmelsen er en positivliste forstået på den måde, at emnet skal fremgå af listen for lovligt at kunne optages som bestemmelse i lokalplaner.

Planlovens § 15, stk. 2, fastlægger hvilke emner, der kan optages bestemmelser om i en lokalplan. De relevante bestemmelser for parkeringsarealer er:

- § 15, stk. 2, nr. 4: "vej- og stiforhold og andre forhold af færdselsmæssig betydning, herunder om adgangsforholdene til færdselsarealer og med henblik på adskillelse af trafikarterne"
- § 15, stk. 2, nr. 10: "udformning, anvendelse og vedligeholdelse af ubebyggede arealer, herunder om terrænregulering, hegnsforhold, bevaring af beplantning og beplantningsforhold i øvrigt, herunder beplantningens tilladte højde, samt belysning af veje og andre færdselsarealer".

Efter "Vejledning om lokalplanlægning, 2009", s. 55, kan der bl.a. fastsættes bestemmelser om antal parkeringspladser til forskellige anvendelser, beliggenhed og udformning af parkeringsareal på den enkelte ejendom, parkeringslommer ved vejside, og om at parkering skal samles på parkeringspladser, der er fælles for området. Ligesom ved veje kan der træffes bestemmelse om belægning. Der kan desuden træffes bestemmelser om antal og beliggenhed af handicapparkeringspladser.

Der vurderes ikke at være hjemmel i planlovens § 15, stk. 2, nr. 4 eller 10 til at fastsætte et forbud mod betalingsparkering.

Det er endvidere et grundlæggende princip inden for planretten, at ejer- og brugerforhold ikke kan reguleres i lokalplaner.¹ Baggrunden for denne begrænsning er, at spørgsmålet om ejer- og brugerforhold normalt ikke anses for at være planlægningsmæssigt relevant. En lokalplan kan således fx ikke regulere om udlagte boliger indenfor et lokalplanområde skal være ejer- eller lejeboliger.

Planklagenævnet har i overensstemmelse hermed i en afgørelse af 16. november 2021 fastslået, at en lokalplan ikke kan fastsætte bestemmelser om ejer- eller brugerforhold for så vidt angår parkeringspladser. Der kan således ikke i en lokalplan fastsættes bestemmelser om brugsretten til parkeringspladser. Dette er overladt til de parter, der har retten til at disponere.

Dette vurderes også at omfatte retten til fx at indføre betalingsparkering.

Ovenstående svar er kvalitetssikret af Codex Advokater.

¹ Se i overensstemmelse hermed bl.a. Planloven med kommentarer, Helle Tegner Anker, Jurist- og Økonomforbundets Forlag, 2013, se bl.a. s. 366, 382, 393-394.