



Hvidovre Kommune, Høvedstensvej 45, 2650 Hvidovre

Hvidovre Fjernvarmeselskab
Att.: Erik Christiansen
c/O EBO Consult
Blytækkerporten 2
2650 Hvidovre

Hvidovre Kommune
Høvedstensvej 45
2650 Hvidovre

Center for Plan og Miljø
Miljø- og Klima
Miljømedarbejder:
Anette Werner Isaksen

Telefon: 3639 2503
Afd. telefon: 36393580
Mobil: 4173 8414

E-mail: uoh@hvidovre.dk
Afd. e-mail: miljoe@hvidovre.dk

Sagsnr.: 23/7400
Doknr.: 67913/23

Dato: 08-05-2023

Rådhusets åbningstider:

Mandag-onsdag:	10:00-14.30
Torsdag:	13:00-17.30
Fredag:	10:00-13.30

Afgørelse om ikke miljøvurderingspligt- fjernvarme projekt Nymarken og Mågeparken

Hvidovre Fjernvarmeselskab har den 3.marts 2023 ansøgt Hvidovre Kommune om at træffe afgørelse om, hvorvidt projekt vedr. konvertering fra individuel opvarmning til fjernvarme i Nymarken og Mågeparken, Hvidovre Kommune er omfattet af miljøvurderingspligt.

Afgørelse

Hvidovre Kommune har som miljøvurderingsmyndighed vurderet, at realiseringen af det ansøgte projekt ikke risikerer at påvirke miljøet væsentligt.

Vurderingen er foretaget med hensyn til miljøbegrebet listet i miljøvurderingslovens §1 stk. 2 samt kriterierne i lovens bilag 6. Vurderingen er sket på baggrund af ansøgers oplysninger, høringssvar, foreliggende miljø- og naturoplysninger samt kommunens faglige viden på området.

På baggrund af vurderingen, træffer Hvidovre Kommune hermed afgørelse om at projektet ikke er omfattet af miljøvurderingspligt.

Afgørelsen er truffet med hjemmel i miljøvurderingslovens¹ §21.

Kommunens vurdering af det ansøgte projekts potentielle miljøpåvirkning af de individuelle miljøforhold fremgår af nedenstående afsnit.

Lovgrundlag

Det ansøgte projekt er omfattet af miljøvurderingslovens bilag 2, punkt 3b:

Bilag 2 pkt. 3b): ”*Industriallæg til transport af gas, damp og varmt vand (projekter, som ikke er omfattet af bilag 1)*”

Bilag 2 oplister projekter, der ikke er obligatorisk miljøvurderingspligtige, men som skal screenes med henblik på at træffe afgørelse om, hvorvidt projektet risikerer at kunne påvirke miljøet væsentligt og dermed bliver omfattet af miljøvurderingspligt.

¹ Bekendtgørelse af lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM), LBK nr. 4 af 03/01/2023

Iht. lovens §18 stk. 1 skal bygherre før etablering, udvidelse eller ændring af projekter omfattet af bilag 2 indgive skriftlig ansøgning om projektet til VVM-myndigheden. VVM-myndigheden skal på grundlag af bygherrens ansøgning, iht. §21 træffe afgørelse om, hvorvidt et projekt listet på bilag 2 er omfattet af lovens krav om miljøvurderingspligt og -tilladelse.

En screeningsafgørelse er ikke en tilladelse, men alene en afgørelse om, at projektet ikke er miljøvurderingspligtigt. Projektet kan kræve andre tilladelser, godkendelser og dispensationer meddelt i henhold til anden lovgivning for at kunne gennemføres lovmedholdeligt.

Beskrivelse af det ansøgte projekt

Projektet omfatter konvertering af boliger, erhverv og offentlige bygninger fra opvarmning med el (ekskl. varmepumper), olie og gas til fjernvarme. Konverteringspotentialet er opgjort til 845 boliger, 43 erhverv samt 4 offentlige bygninger. Der tages udgangspunkt i en starttilslutning på 60% voksende til 90% over 5 år for de boliger, der konverteres. Dog regnes der med 20% starttilslutning voksende til 50% over 5 år for de elopvarmede bygninger. Projektet vil først blive igangsat, når der er tilsagn om tilslutning af 55% af varmebehovet. Det samlede tilsluttede varmebehov udgør ca. 15.600 MWh, når der indregnes 90% tilslutning af de almindelige kunder og 50 % af elkunderne. Hertil kommer der så et estimeret nettab på ca. 2.500 MWh/år. Nymarken og Mågeparken vil blive forsynet med fjernvarme fra VEKS-systemet, hvor det samlede varmebehov i runde tal udgør 9.400 TJ. Tilvæksten inklusive nettab udgør ca. 65 TJ/år, svarende til ca. 0,7% af behovet i det samlede VEKS-system. Fjernvarmen skal distribueres via et ca. 16.019 meter langt ledningsnet fra VEKS-centralen ud i projektområdet. Ledningsdimensionerne vil variere fra DN32 til DN250. Supplerende etableres 12.240 m stikledninger ind til de enkelte bygninger. Denne ansøgning vedrører etableringen af distributionsledningen inkl. ledningen fra VEKS-centralen. Forsyningsområdet for fjernvarmen fremgår af **Fejl!**
Henvisningskilde ikke fundet. Nærværende afgørelse koncentrerer sig alene om nedgravning af ledningsnettet som vist på figuren.



Figur 1 Projektområdet Nymarken og Mågeparken ledningsnettet markeret med magenta

Høring

Den oprindelige ansøgning har iht. lovens §35 været i hørings hos Hvidovre Kommunes bygge-, plan og miljøforvaltning. Høringsvarene er medtaget i den endelige afgørelse.

Hvidovre Kommunes vurdering af det ansøgte projekts potentielle påvirkning af miljøforhold:

Vurdering ift. Plan- og zonerforhold mv.:

Lokalplaner

Projektet omfatter eksisterende byområde, der er omfattet af en række byplanvedtægter og lokalplaner. Planerne udlægger primært områderne til boligformål, blandet bolig og erhverv, erhvervsformål, pladskrævende udvalgsvarehandel samt offentlige formål.

Det vurderes, at projektet med nedgravede fjernvarmeledninger ikke er i strid med lokalplanernes formåls- og anvendelsesbestemmelser. Det kan ikke på det foreliggende grundlag vurderes, om der er bestemmelser i planerne, der er til hinder for den konkrete placering af ledningerne, f.eks. i forhold til byggefelter, beplantning eller lignende.

Åbeskyttelseslinjen

Der gælder efter naturbeskyttelseslovens² § 16, stk.1, et forbud mod placering af bebyggelse, campingvogne og lignende eller foretagelse af beplantning eller ændringer i terrænet inden for en afstand af 150m fra søer med en vandflade på mindst 3 ha og de vandløb, der er registreret med en beskyttelseslinje i henhold til den tidligere lovgivning. Jf. NBL § 16, stk.2, gælder forbuddet dog ikke for de områder, der efter den hidtidige lovgivning har været undtaget, dvs. områder, hvor der før 1. september 1972 var påbegyndt en væsentlig lovlig bebyggelse. Dette er tilfældet inden for projektområdet. Projektet forudsætter således ikke en dispensation fra åbeskyttelseslinjen.

Fortidsminder og fortidsmindebeskyttelseslinjen

Der skal nedgraves fjernvarmeledninger inden for fortidsmindet Avedøre Batteri (fredningsnummer: 32294), hvilket forventeligt vil kræve en dispensation fra museumslovens bestemmelser om beskyttede fortidsminder. Arealerne omkring fortidsmindet Avedøre Batteri er omfattet af fortidsmindebeskyttelseslinje efter naturbeskyttelseslovens § 18, stk. 1. Derfor forudsætter projektet, at der meddeles dispensation fra fortidsmindebeskyttelseslinjen jf. NBL § 65, stk. 2. Der skal ligeledes nedgraves fjernvarmeledninger inden for fortidsmindebeskyttelseslinjen langs Vestvolden (fredningsnummer: 313016). Dette forudsætter ligeledes en dispensation fra fortidsmindebeskyttelseslinjen. For placering af Avedøre Batteri og Vestvolden samt tilhørende beskyttelseslinjer, se Figur 2.

² Bekendtgørelse af lov om naturbeskyttelse, LBK nr. 1392 af 4/10/2022



Figur 2 kort over fortidsminder og fortidsbeskyttelseslinjer indenfor projektområdet (som det fremgår af varmeplanen)

Skovbyggelinjen:

Nedgravning af fjernvarmeledninger støder op til skovbyggelinjen. Af naturbeskyttelseslovens **Fejl! Bogmærke er ikke defineret.** § 17, stk. 1, fremgår det, at der ikke må placeres bebyggelse, campingvogne og lignende inden for en afstand af 300 m fra skove. Langs Vestre Strandvej er skovbyggelinjen blevet reduceret, så den nu følger kørebanens vestlige afgrænsning.

Fjernvarmeledningen er nedgravet og kræver derfor ikke dispensation fra skovbyggelinjen. Hvis der ønskes placeret arbejdspladsarealer, oplag eller lignende inden for skovbyggelinjen, forudsættes det, at der forinden meddeles dispensation fra skovbyggelinjen.

Kystnærhedszonen

Dele af projektet er placeret inden for kystnærhedszonen. Fjernvarmeledningerne graves ned, og det vurderes derfor, at der ikke vil være en påvirkning af kystlandskabet.

Vurdering ift. habitatbekendtgørelsen³

Projektet er beliggende ca. 1 km vest for nærmeste Natura 2000 område, N143, Vestamager og havet syd for bestående af Habitatområde H127 og fuglebeskyttelsesområde nr. 111.

Nedlægning af fjernvarmeledninger medfører ikke udledning eller emission af miljøskadelige stoffer. Grundet afstanden og projektets karakter vurderes projektet ikke at skade Natura 2000-områdets integritet eller have en

³Bekendtgørelse om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter, BEK nr. 2091 af 12.11.2021.

væsentlig påvirkning på naturtyper, fugle og andre arter på udpegningsgrundlaget.

Vurdering i forhold til Naturbeskyttelseslovens² §3

Bilag IV-arter:

Der ikke registreret fund af bilag-IV arter inden for projektområdet. Nærmeste registreret fund af bilag IV-arter ligger syd og vest for projektområdet, hvor der er registreret forekomster af: vandflagermus og dværgflagermus 33 m vest for projektområdet (2017), brunflagermus 38 m syd for projektområdet (2017), 265 meter sydøst for projektområdet er der fundet grønbroget tudse (2017) og spidssnudet frø (2012), 703m sydvest for projektområdet er der fundet skimmelflagermus (2012), 769 meter nordøst for projektområdet er der registreret sydflagermus (2017), 841 m sydvest for projektområdet er der fundet strandtudse (2012). Alle fund ligger på arter.dk.

Arter af flagermus vurderes ikke at blive påvirket af projektet, da projektområdet ikke er egnet habitat for arterne, ledningstracéet etableres primært i eksisterende offentlig vej og områderne reetableres efter anlæg. Anlægsarbejdet har kun lokale påvirkninger, det påvirker ikke træer og det foregår om dagen. Flagermus er nataktive.

Det kan ikke udelukkes, at der kan være bilag-IV padder vest og syd for projektområdet. Vandrende bilag IV-padder og fredede arter kan risikere at krydse den åbne ledningsgrav om natten, og der indskrives som vilkår i udbudsmaterialet, at man hver dag gennemgår ledningsgraven for eventuelle nedfaldne dyr, som tages op i sikkerhed, inden arbejdet påbegyndes.

Naturtyper omfattet af naturbeskyttelseslovens §3

Indenfor projektområdet ligger en beskyttet sø og et beskyttet vandløb. Umiddelbart sydøst og sydvest for projektområdet ligger beskyttet eng og mose. Ledningen som løber ned til VEKS centralen er placeret i vejen, 4 meter fra beskyttet mose. Ledningen som placeres i Mågevej er 13 meter fra beskyttet eng. Ledningen som placeres i Vestre Strandvej ligger 63 m fra beskyttet vandløb.

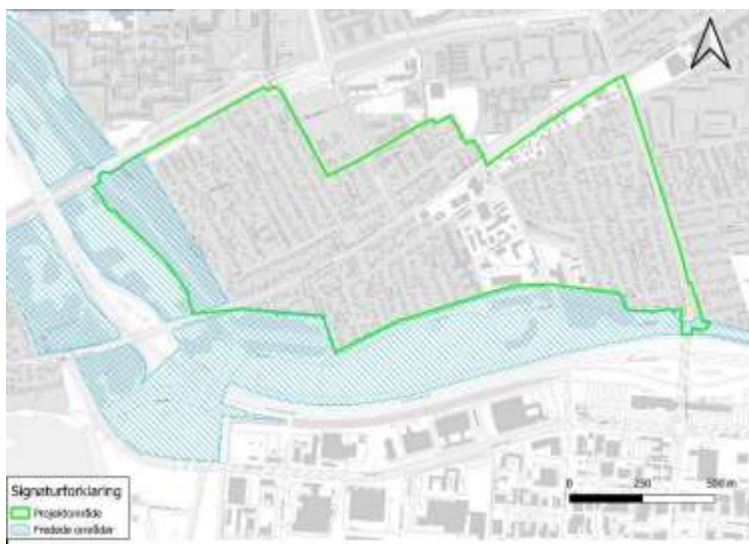


Figur 3 Kortet viser natur i og ved projektområdet (som det fremgår af varmeplanen)

Ledningsgrave nær vandafhængige naturtyper vil blive udstyret med lerpropper for at hindre en evt. dræning af naturområderne. Det vurderes således, at projektet ikke vil medføre en tilstandsændring af § 3-beskyttet natur.

Fredede områder og arter

Nærmeste fredede område er Vestvolden, som ligger inden for projektområdet, som det er defineret i varmeplanen. Dog ikke inden for nedgravningen af ledningsnettet, som kun støder op til det fredede område.



Fredningen har til formål:

- at beskytte fæstningsanlægget Vestvolden som historisk monument og derved sikre en opretholdelse og muliggøre en forbedret oplevelse af de kulturhistoriske værdier, der knytter sig til anlægget,
- at bevare og forbedre de landskabelige og biologiske værdier, der er knyttet til fredningsområdet, herunder at sikre fæstningsanlægget passende omgivelser og øge områdets funktion som spredningskorridor for plante- og dyreliv, og at fastholde og sikre offentlighedens ret til at færdes i området samt at regulere områdets anvendelse til almene fritidsformål i øvrigt.

Ingen af de i fredningen nævnte formål kan siges at blive påvirket af nedgravning af fjernvarmeledninger, og da der ikke graves inden for det fredede område, forventes projektet ikke at påvirke fredningen. Der må ikke foretages ændringer af den nuværende tilstand i fredningsområdet. Forbuddet mod tilstandsændringer omfatter også f.eks. etablering af nye ledningsanlæg (herunder nedgravede).

Vurdering ift. Jordarealer, landskab og naturarv

Projektet inddrager ikke ældre jordarealer udlagt til anden anvendelse og risikerer ikke at påvirke væsentlig kulturarv. Ligeledes vil projektet ikke medføre betydende landskabspåvirkning.

Vurdering ift. Klima og menneske- og naturskabte katastrofe- og ulykkesrisici

Grundet projektets placering, karakter og omfang mv. vurderes det ikke at have særskilt væsentlig sårbarhed overfor oversvømmelse- se også nedenfor- naturkatastrofer eller ulykker, ligesom det heller ikke vurderes at ville bidrage til øget risiko for påvirkning af disse faktorer.

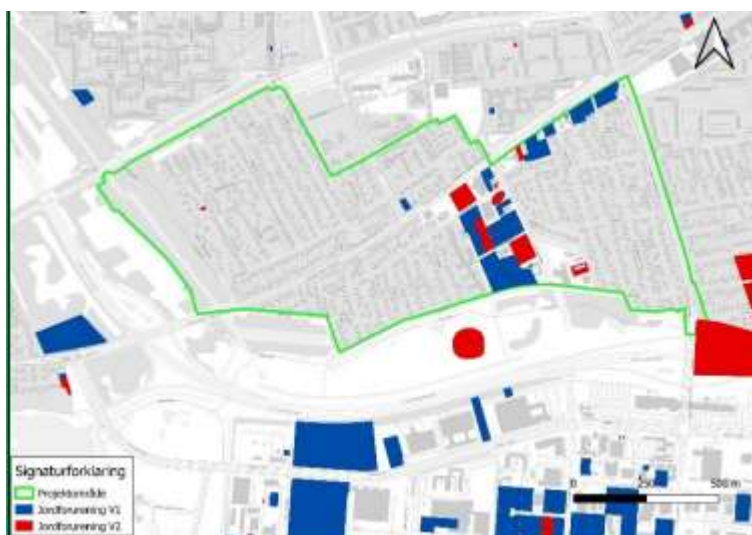
Materielle goder og ressourceeffektivitet

Luft:

I driftsfasen er der ingen påvirkninger af luftkvaliteten, da projektet alene omfatter nedgravning af ledninger til fjernvarmedistribution. I anlægsfasen kan der komme støvpåvirkning i perioder med mangel på nedbør. Støvgener begrænses ved inddækning, vanding og ved at vælge maskiner og metoder som giver anledning til mindst mulig støvudvikling. I driftsfasen vil der ikke være støvgener.

Jord:

Indenfor projektområdet er der flere områder med klassificeret jordforurening på vidensniveau 1 og vidensniveau 2. Vidensniveau 1 vil sige at der har været aktiviteter som kan have forårsaget jordforurening. Da eventuelle forureninger ikke er undersøgt og afgrænset, er der risiko for at støde på forureningsfaner af fx chlorerede opløsningsmidler. Gravninger og eventuelle grundvandssænkninger må ikke give anledning til yderligere spredning af denne forurening. Vidensniveau 2 vil sige at der er konstateret forurening på lokaliteten. Bortskaffelsen af forurenede eller potentielt forurenede jord, vil ske efter aftale med Hvidovre Kommune, herunder fastsættelse af omfanget af analyser af jorden inden genanvendelse/deponering.



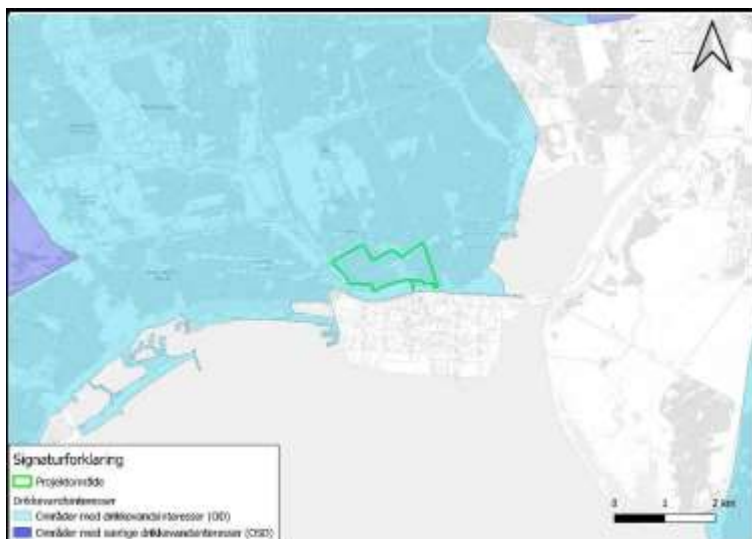
Figur 4 Områder med klassificeret jordforurening

Foruden de i Figur 4 kortlagte V1 og V2 områder, er hele projektområdet beliggende inden for områdeklassificeringen "krav om analyser", jorden skal

derfor håndteres som muligt forurennet, og der vil være krav om dokumentation af jordens forureningsgrad.

Grundvand:

Projektet ligger ikke indenfor et område med særlige drikkevandsinteresser og udenfor indvindingsopland til almen vandforsyning. Hele projektområdet ligger dog i et område med drikkevandsinteresser.



Figur 5 områder med drikkevandsinteresser

Fjernvarmevandet er tilsat konditioneringsmiddel primært til sikring mod alge- og svampevækst. Ledningen er i konstruktion og anlæggelse sikret mod utætheder. Desuden indgår i konstruktionen lækagealarmer. Samlet set vurderes det at risiko for brud eller utætheder er meget lille, og at forureningsrisikoen som følge heraf er minimal og uden væsentlig betydning. For fjernvarmeledninger vurderes risikoen alene at være forbundet med anlægsfasen med potentielt spild af brændstof og hydraulikolie fra maskiner. Opbevaring af materiel og parkering af maskiner holdes uden for indvindingsoplandet. I tilfælde af uheld eller spild kontaktes de lokale vandværker.

Der kan blive behov for midlertidig grundvandssænkning ifm. udførelse af etableringsarbejder. Hvis dette er tilfældet, vil Hvidovre Kommune blive kontaktet. I forbindelse med eventuelle grundvandssænkninger bør muligheder for reinfiltration af det oppumpede vand undersøges. I området er der en del ejendomme, som er kortlagt efter jordforureningsloven på baggrund af fund eller mistanke om forurening. Det er især gældende for området ved Tårnfalkevej, Strandskadevej samt den sydlige del af Gammel Køge Landevej. Her bør det på et tidligt tidspunkt i projektet foretages sonderinger med hensyn til eventuelt behov for grundvandssænkning. Hvis grundvandssænkning skønnes nødvendigt skal det ligeledes afklares, om der er forureningsfaner, som en grundvandssænkning potentielt kan mobilisere yderligere. Tilladelsen til grundvandssænkning fra Hvidovre Kommune vil indeholde krav om, at grundvandssænkningen ikke medfører yderligere forureningsspredning.

På baggrund af ovenstående bemærkninger og under forudsætning af, at de nødvendige tilladelser indhentes fra Hvidovre kommune, vurderes det ansøgte projekt ikke at ville udgøre en væsentlig risiko for jord- eller grundvandsforurening hverken i drifts- eller anlægsfasen

Risiko for oversvømmelse

Jf. Kommuneplan 2021, er hele projektområdet udpeget som område med risiko for oversvømmelser. Oversvømmelseskortet som anvendes i Kommuneplanen viser de forventede oversvømmelser på terræn op til en 100 års hændelse som den forventes i 2118, svarende til 90 mm regn på 4 timer. Kun oversvømmelser hvor der er mere end 10 cm vand på terræn er vist. se Figur 6.



Figur 6 områder med risiko for oversvømmelse fra Kommuneplanen

Derfor kan der være en udfordring under skybrud på steder hvor der ikke er farvet hvis bygninger mv. ikke er indrettet så de kan tåle at der står op til 10 cm vand (f.eks. kælderskakter der ikke er sikret). Det skal bemærkes, at der er store usikkerheder ved sådanne kortlægninger, som gør, at det er svært at sige præcis hvilken matrikel der rammes.

Etableringen af fjernvarme i projektområdet vil med stor sandsynlighed omfatte terrænændringer i anlægsperioden og have en påvirkning på strømningsveje såvel som fordelingen af oversvømmelser på terræn under skybrud. Derfor kan det risikeres, at projektet øger risikoen for oversvømmelse fra skybrud i projektområdet i anlægsfasen. Risikoen vurderes at være lille, da anlægsarbejdet foregår over en relativ kort periode.

Store dele af projektområdet er i kystdirektoratets kortlægning kortlagt som risikoområde for oversvømmelse. Se Figur 7 for kort fra kystdirektoratets hjemmeside.



Figur 7 Områder med risiko for oversvømmelse (kystdirektoratets kortlægning)

Selvom projektet er placeret i et område med risiko for oversvømmelse, vurderes projektet ikke at blive væsentligt påvirket af potentielle oversvømmelser, da der er tale om et underjordisk tæt ledningsnetværk. Tilsvarende vurderes det ikke at projektet vil påvirke risikoen for oversvømmelse i området, da der er tale om nedgravede ledninger.

Støv og støj

Som nævnt ovenfor under "luft" forventes der ikke at fremkomme støvgener i hverken anlægs- eller driftsfasen. Forskrift for miljøhensyn ved bygge- og anlægsaktiviteter i Hvidovre Kommune" der omfatter alle støjende, vibrerende og støvende aktiviteter i forbindelse med bygge- og anlægsarbejder i Kommunen og fastsætter en række bestemmelser for anlægsarbejder. Eksempelvis må der kun arbejdes i tidsrummet mandag-fredag kl. 07.00-18.00 Herudover skal støj- og vibrationsgener til omgivelserne begrænses mest muligt ved valg af maskiner, arbejdsmetoder og indretning af arbejdspladsen. Forskriften forventes at kunne overholdes.

Generne fra projektet vil alene være i anlægsfasen og det vurderes at være af begrænset omfang både ift. styrke og varighed, hvorfor de ikke vurderes væsentlige.

Befolkning og menneskers sundhed

Projektet vil ikke have væsentlig påvirkning på menneskers sundhed eller befolkningen i øvrigt. Herudover kan henvises til vurderingerne under støj, jordgrundvand og luftforurening.

Kumulative effekter

Hvidovre Fjernvarmeselskab ønsker at konvertere fra naturgas til fjernvarme i flere delområder i Hvidovre kommune. Ved etablering af fjernvarmeledninger vil nogle veje muligvis blive afspærret, hvormed fremkommeligheden kan

mindskes. Hvis anlægsarbejder udføres i forskellige delområder på samme tid, vil dette medføre en kumulativ påvirkning på de trafikale forhold i Hvidovre Kommune. Det ansøgte projekt vurderes dog ikke at bidrage kumulativt ift. det ansøgte projekts potentielle miljøpåvirkning.

Offentliggørelse

Hvidovre Kommunes afgørelse offentliggøres 8.maj 2023 på kommunens hjemmeside, jf. lovens §36.

Klagevejledning

Hvidovre Kommunes afgørelse i henhold til § 21, kan for så vidt angår retlige spørgsmål påklages til Miljø- og Fødevarerklagenævnet jf. § 49.

Klagefristen er 4 uger efter afgørelsen er meddelt.

Klageberettiget er enhver med retlig interesse i sagens udfald og landsdækkende foreninger og organisationer, der som formål har beskyttelsen af natur og miljø eller varetagelsen af væsentlige brugerinteresser inden for arealanvendelsen og har vedtægter eller love, som dokumenterer deres formål, og som repræsenterer mindst 100 medlemmer.

Der klages ved at fremsende klage via Klageportalen, som findes på adressen <https://kpo.naevneneshus.dk/>, www.borger.dk eller www.virk.dk. Der logges på Klageportalen med NEM-ID. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for Hvidovre Kommune via Klageportalen.

Der skal betales et gebyr til klagenævnet på 900,- kr. for borgere og 1.800,- kr. for virksomheder, organisationer og offentlige myndigheder. Gebyret tilbagebetales hvis klager får medhold i klagen.

Miljø- og Fødevarerklagenævnet afviser din klage, hvis du sender den uden om klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis du ønsker at blive fritaget for at bruge klageportalen, skal du sende en begrundet anmodning til Miljø- og Fødevarerklagenævnet: mfkn@naevneneshus.dk. Hvis du er fritaget for at bruge Digital Post af din kommune, bedes du oplyse det i din anmodning.

Eventuel domstolsprøvelse

Hvis I vil have afgørelsen behandlet af en domstol, skal søgsmål til prøvelse af afgørelsen være anlagt inden 6 måneder efter, at afgørelsen er offentligt bekendtgjort.

Yderligere oplysninger

Der er med denne afgørelse ikke taget stilling til anden lovgivning. Denne afgørelse tilsidesætter ikke eventuelle servitutter og privatretlige aftaler.

Med venlig hilsen

Anette Werner Isaksen